МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КРАСНОЯРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ КАФЕДРА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Рабочая программа дисциплины

для специальности
061000 «Государственное и муниципальное управление»
дневной и заочной формы обучения

Одобрено решением методического Совета экономического факультета Декан экономического факультета Е.Б.Бухарова______ высшего профессионального образования по специальности 061000 «Государственное и муниципальное управление»

УДК 35 ББК 65.05

Автор-составитель: Н.П. Сердюк

Система государственного и муниципального управления: Рабочая программа дисциплины. Красноярск: РИО КрасГУ, 2002, (экспресс-издание)

Предназначена для студентов специальности: «Государственное муниципальное управления» дневной и заочной форм обучения.

Рабочая программа по курсу «Система государственного и муниципального управления» может быть предложена и для других экономических специальностей и направлений.

© КрасГУ, 2002

© Сердюк Н.П., 2002

І. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Цель курса:

- дать всестороннее представление о науке и практике государственного и муниципального управления;
- раскрыть механизм реализации государственной власти и государственного управления;
- изучить процесс выработки и осуществления государственной политики, принятия и воплощения государственных решений.

Задача курса:

- выработать у студентов умение правильно пользоваться понятийным аппаратом данного курса;
- выработать умение анализировать происходящие процессы формирования государственного управления в современных условиях и давать оценку его эффективности.

Место курса в системе профессионального образования:

 данный курс занимает ключевое положение в ходе постижения профессиональных знаний и овладения специальностью государственного управления.

Требования к уровню освоения содержания курса:

- дипломированный специалист в области государственного и муниципального управления должен свободно владеть теоретико-методологическими основами системы организации и практического осуществления государственного и муниципального управления в Российской Федерации;
- уметь планировать индивидуальную и совместную деятельность и организовывать работу по целям, ресурсам и результатам;
- должен уметь исследовать и диагностировать проблемы, прогнозы, цели и ситуации;
- должен уметь взаимодействовать со всей системой государственного и муниципального управления.

ІІ. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА

№	Тема	Количество часов занятий по формам обучения		
		Дневное		Заоч
		Лек-	Семи-	Лек-
		ции	нары	ции
1.	Определение системы государственного управления.	1	2	0.5
2.	Структура государственного управления в ведущих странах мира.	0.5	1	0.5
3.	Разработка и реализация государственных управленческих решений.	0.5	1	0.5
4.	Формы государственного устройства. Модели федерализма.	0.5	1	0.5
5.	Процесс формирования системы государственного управления в России.	0.5	2	0.5
6.	Особенности российского федерального устройства.	1	1	1
7.	Система государственных органов власти PФ.	0.5	2	1.5
8.	Центральные, региональные и местные органы государственного управления.	0.5	2	1
9.	Система органов государственной власти Красноярского края.	0.5	3	2
10.	Территориальная организация государственного управления.	1	4	2
11.	Государственная служба в системе государственного управления.	0.5	1	1
12.	Местное самоуправление в общественной системе управления государством и обществом.	0.5	4	1
	Всего	8	24	12

Тема 1. Определение системы государственного управления.

Основные научные школы, изучающие государственное управление. Древо целей в государственном управлении. Принципы управления. Система функций, формы, методы и средства государственного управления.

- **Тема 2.** Структура государственного управления в ведущих странах мира. Институциональный, функциональный и организационный анализ управления в ведущих странах мира.
- **Тема 3.** Разработка и реализация государственных управленческих решений.

Виды и формы решений, технология принятия и реализации, оценка эффективности решений.

Тема 4. Формы государственного устройства. Модели федерализма.

Понятия унитарного государства, конфедерации, федеративного государства. Государственное устройство стран мира, современные тенденции. Модели федерализма: дуальный, кооперативный, централизованный, представительный, соревновательный.

Тема 5. Процесс формирования системы государственного управления в России.

Основные этапы процесса формирования системы в XX веке. Государственное управление в условиях административно-командной системы. Специфика государственного регулирования экономики переходного периода. Управление социальной сферой. Формирование государственной политики и ее реализация.

Тема 6. Особенности Российского федеративного устройства.

Конституция Российской Федерации. Исторические, национальные, социально-демографические и экономические особенности субъектов Российской Федерации.

Тема 7. Система государственных органов власти Российской Федерации. Классификация органов государственной власти. Конституционные органы государственной власти Российской Федерации. Горизонтали и вертикали власти. Федеральные органы власти. Президентская власть.

Тема 8. Центральные, региональные и местные органы государственного управления.

Органы власти субъектов Российской Федерации. Их иерархия, проблемы взаимоотношений.

Тема 9. Система органов власти Красноярского края.

Устав Красноярского края – основной закон территории. Использование современных технологий в работе краевой администрации. Схема организации работы краевой администрации.

Тема 10. Территориальная организация государственного управления. Федеративные отношения и специфика регионального управления. Государственный бюджет и финансовая политика государства. Правовые основы организации регионального управления. Управление развитием регионов России. Формирование системы межрегиональных отношений. Управление конфликтными ситуациями.

Тема 11. Государственная служба в системе государственного управления. Виды государственной службы. Управление государственной службой. Особенности муниципальной службы.

Тема 12. Местное самоуправление в общественной системе управления государством обществом.

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Сравнительный анализ зарубежного опыта, некоторые этапы становления местного самоуправления в России. Взаимодействие государственного и муниципального управления. Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы. Планирование деятельности местной администрации.

III. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ

Формой контроля является зачет для дневной и заочной форм обучения. Дополнением к зачету у заочной формы обучения выступает письменная работа в виде небольшого рассуждения о системе государственного и муниципального управления (трактат).

Для лучшего усвоения изученного материала студентам может быть предложена деловая игра «Управленческое домино».

Вопросы к зачету по курсу «Система государственного и муниципального управления:

- 1. Определение государственного управления.
- 2. Основные научные школы. Структура государственного управления в ведущих странах мира.
- 3. Институциональное обеспечение государственного управления экономикой.
 - 4. Форма государственного устройства: унитарное, федеративное, конфедерация.
- 5. Модели федерации: дуальный, кооперативный, централизованный, представительный, соревновательный.
 - 6. Российское федеральное устройство.

- 7. Система федеральных органов власти.
- 8. Президентская власть.
- 9. Органы государственной власти субъектов РФ.
- 10. Органы государственной власти Красноярского края.
- 11. Бюджетный федерализм России: проблемы становления и перспективы развития.
 - 12. Государственное управление в условиях административно-командной экономики.
- 13. Специфика государственного регулирования экономики переходного
- 14. Правовые основы государственного управления. Конституция РФ. Устав Красноярского края.
- 15. Региональные особенности государственного управления.
- 16. Муниципальное управление. Понятие и система органов местного самоуправления.
 - 17. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
 - 18. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации.
 - 19. Управление государственной службой: виды и классификация.
- 20. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования.

Трактат – рассуждение на специальную тему

(предлагается для заочной формы обучения)

Тема: Система государственного управления и мое участие в ней.

Основные положения:

- 1. дать краткую характеристику места работы (наименование организации, отдела, должность);
- 2. построить вертикаль управления;
- 3. дать краткую характеристику блоков решаемых вопросов, описать используемые методы;
- 4. построить линии взаимодействия с другими ветвями власти;
- 5. дать оценку эффективности управления (описать возможность использования индикаторов);
- 6. описать возможные направления совершенствования данного управленческого звена.

Деловая игра « Управленческое домино»

Цель игры:

- 1. закрепление полученных знаний о системе государственного управления;
- 2. выработка навыков составления схем процесса рассмотрения проблем и задач разного уровня, принятие решений органами управления;
- 3. закрепление знаний о разграничении полномочий власти в государстве федерального типа;
- 4. осмысление положительных и отрицательных сторон разграничения полномочий, совершенствование сложившейся системы государственного управления.

Краткое описание игры.

Основные этапы:

- 1. распределение ролей между участниками игры (президент преподаватель, кабинет министров, органы законодательной власти, исполнительная и законодательная власть субъектов федерации, органы местного самоуправления и т.д.);
- 2. жеребьевка «домино» (вопросов и задач разного уровня);
- 3. составление схемы решения полученного «домино», составление необходимых приказов (указов), постановлений, обращений их согласование с государственными органами необходимого уровня (вышестоящими и нижестоящими);
- 4. обсуждение полученных результатов со всеми участниками игры.

ІҮ. УЧЕБНО-МЕТОЛИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА

Список литературы Основной

- 1. Конституция Российской Федерации.
- 2. Устав Красноярского края.
- 3. Государственное регулирование экономического и социального развития /Н.Д.Гуськова, Н.А.Филипова, А.П.Горина. Саранск, 1995.
- 4. Государственное управление: основы теории и организации /Под ред.
- В.А.Козбаненко. М: Статут, 2000.

Дополнительный

- 1. Макроэкономика. / В.М.Гальперин, Н.И.Гребенников, Л.С.Тарасевич. М.,
- 2. Государственное и муниципальное управление: Справочник /Под ред. Н.И.Глазунова, Ю.М.Забродина, А.Г.Поршнева. Изд. М., 1997.
- 3. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационнофункциональные вопросы): Энциклопедия управленческих знаний. М., 2000.
- 4. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2000.

- 5. Малышев А.Ю. Российская Федерация: становление и развитие государственности. Сибирская Академия Государственной Службы. Новосибирск, 2000.
- 6. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики (экономическая теория и политика) М., 2000.
- 7. Журналы «Проблемы теории и практики управления».

Государственное и муниципальное управление

Сердюк Наталья Павловна

Редактор И.А.Вейсиг

Корректура автора

Подписано в печать 17.09.2002 Тиражируется на электронных носителях Заказ 189

Дата выхода 03.12.2002

Адрес в Internet: www.lan.krasu.ru/studies/editions.asp

Отдел информационных ресурсов управления информатизации КрасГУ 660041 г. Красноярск, пр. Свободный, 79, ауд. 22-05, e-mail: info@lan.krasu.ru

Издательский центр Красноярского государственного университета 660041 г. Красноярск, пр. Свободный, 79, e-mail: rio@lan.krasu.ru